

БЮДЖЕТ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ*

Представлены результаты анализа доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда РФ, дана оценка его сбалансированности и финансовой устойчивости. Выделены особенности бюджета Пенсионного фонда РФ в условиях реализации бюджетной реформы. Предложены пути решения проблемы бюджетного дефицита, в том числе связанные с внедрением инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в деятельность фонда.

Ключевые слова: Пенсионный фонд РФ; бюджетная реформа; бюджет Пенсионного фонда РФ.

T. V. FAIBERG
PhD in Economics, Associate Professor,
Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk
e-mail: faiberg@mail.ru

BUDGET OF THE RF PENSION FUND IN THE CONTEXT OF BUDGETARY REFORM

The article presents the analysis results of the incomes and expenses of the RF Pension Fund budget, assesses its balance and financial stability and describes some features of the RF Pension Fund budget in the context of budgetary reform. The author suggests some ways to solve the problem of budget deficit including the introduction of result-oriented budgeting tools into the Fund's activities.

Keywords: the RF Pension Fund; budgetary reform; Pension Fund budget.

На протяжении последних десяти лет одной из основных задач бюджетной политики России в условиях реализации бюджетной реформы остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ. Благодаря действующим ограничениям предельного размера дефицита бюджета, закрепленным Бюджетным кодексом РФ, данная цель была реализована по отношению к бюджетам субъектов РФ и местного самоуправления (исключение составляют периоды общего финансового кризиса). Относительно Пенсионного фонда РФ она остается актуальной даже в периоды общего экономического подъема.

Одной из причин такой ситуации является полномасштабное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на

результат, во всех бюджетах бюджетной системы РФ кроме внебюджетных фондов. В итоге осуществления мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов дефицит региональных и местных бюджетов России минимизирован, тогда как сбалансированность внебюджетных фондов продолжает оставаться проблемой. Это касается и Пенсионного фонда РФ.

Анализ основных параметров бюджета Пенсионного фонда РФ за 2008-2012 гг. показывает наличие стабильного бюджетного профицита в размере, превышающем 200 млрд р. ежегодно (табл. 1).

Однако такой профицит достигается за счет средств, формирующих накопительную часть трудовых пенсий трудоспособного населения. Исключив данный фактор из ос-

* Работа выполнена при финансовой поддержке проекта РГНФ «Повышение уровня жизни населения на основе развития пенсионной системы России» (№ 12-32-01233а2).

новых параметров бюджета Пенсионного фонда, тенденции будут иными (табл. 2).

Согласно полученным данным бюджетный дефицит наблюдался в 2009 г., а также планировался в 2010 г. В последние отчетные периоды имеет место профицит бюджета, что позволяет оценить мероприятия органов управления Пенсионным фондом РФ по управлению сбалансированностью положительно.

Однако уровень финансовой устойчивости Пенсионного фонда РФ нельзя назвать удовлетворительным. Показателем, характеризующим финансовую устойчивость, является доля межбюджетных трансфертов (МБТ) в доходах бюджета без учета безвозмездных поступлений (табл. 3).

Проведенный анализ свидетельствует, что данный показатель превышает 100% даже с учетом доходов, связанных с формированием средств для финансирования накопительной

части трудовых пенсий. Исключение составляет 2011 г., когда и по плану, и по факту доля была менее 100%. По отношению к другим бюджетам высоко дотационным признается тот бюджет, в котором данный показатель превышает 60–70%. Следовательно, даже при профиците бюджет Пенсионного фонда РФ не может быть охарактеризован как финансово устойчивый. Для подтверждения данного факта, а также выявления острых вопросов в управлении бюджетом фонда в условиях реализации реформы, необходимо проанализировать его расходную часть (табл. 4).

Таким образом, за счет неисполнения раздела «Социальная политика» бюджет Пенсионного фонда РФ в 2009–2010 гг. не выполнен. Рост расходов более чем в 7 тыс. раз отчетливо прослеживается по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2010 г., что обусловлено расширением функций и полномочий фонда.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Пенсионного фонда РФ за 2008–2012 гг., млрд р.

Год	Доходы		Расходы		Бюджетный профицит / дефицит	
	план	факт	план	факт	план	факт
2008	2 621,08	2 730,17	2 378,68	2 357,79	242,40	372,38
2009	3 282,95	3 222,65	3 041,48	3 008,66	241,47	213,99
2010	4 688,86	4 610,08	4 406,86	4 249,23	282,00	360,85
2011	5 137,38	–	4 822,39	–	314,99	–
2012	5 696,86	–	5 407,31	–	289,55	–

Составлено по: [3].

Таблица 2

Основные параметры бюджета Пенсионного фонда РФ, не связанные с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, за 2008–2012 гг., млрд р.

Год	Доходы		Расходы		Бюджетный профицит / дефицит	
	план	факт	план	факт	план	факт
2008	2 363,03	2 460,32	2 351,07	2 339,90	11,96	120,42
2009	2 994,15	2 939,75	2 998,65	2 976,54	-4,50	-36,79
2010	4 272,15	4 248,88	4 272,16	4 179,19	-0,01	69,69
2011	4 718,12	–	4 709,46	–	8,66	–
2012	5 222,67	–	5 222,67	–	0,00	–

Составлено по: [3].

Таблица 3

Доля МБТ в доходах бюджета Пенсионного фонда РФ за 2008–2012 гг.

Год	МБТ, млрд р.		Доля МБТ в доходах*, %		Доля МБТ в доходах, не связанных с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий*, %	
	план	факт	план	факт	план	факт
2008	1 403,96	1 459,12	115,35	114,80	146,39	145,74
2009	2 056,93	1 946,73	167,77	152,58	219,48	196,04
2010	2 543,32	2 648,44	118,54	135,01	147,11	165,48
2011	2 346,35	–	84,07	–	98,93	–
2012	2 898,29	–	103,56	–	124,69	–

* Без учета безвозмездных поступлений.

Расходная часть бюджета Пенсионного фонда РФ за 2008–2012 гг., млрд р.

Расходы	2008		2009		2010		2011	2012
	план	факт	план	факт	план	факт	(план)	(план)
Общегосударственные вопросы	0,01	0,00	0,01	0,01	70,25	68,31	91,49	95,17
Образование	0,06	0,06	0,07	0,06	0,06	0,05	0,07	0,07
Социальная политика	2 112,63	2 356,69	3 040,14	3 007,37	4 336,46	4 180,25	4 730,83	5 312,07
МБТ	1,01	1,04	1,27	1,22	0,08	0,62	0,00	0,00
<i>Всего</i>	<i>2 113,71</i>	<i>2 357,79</i>	<i>3 041,48</i>	<i>3 008,66</i>	<i>4 406,86</i>	<i>4 249,23</i>	<i>4 822,39</i>	<i>5 407,31</i>

Составлено по: [3].

С 2011 г. в расходах бюджета Пенсионного фонда РФ по разделу «Межбюджетные трансферты» не отражаются суммы безвозмездных перечислений другим бюджетам, что связано не с отсутствием данного явления, а с изменением бюджетной классификации РФ: субсидии и субвенции отражаются по соответствующим разделам бюджетной классификации, и только дотации — по разделу «Межбюджетные трансферты». Согласно Отчету о работе Пенсионного фонда РФ в 2011 г. из бюджета было выделено 947,45 млн р. субсидий субъектам РФ [2].

Проведенный анализ показал наличие встречных бюджетных потоков в рамках межбюджетных отношений в Пенсионном фонде РФ. Таким образом, в целях повышения качества управления бюджетными средствами Пенсионного фонда РФ необходимо исключить встречные потоки МБТ, для чего следует пересмотреть бюджетные полномочия фонда, если потребуется. Реализация данного предложения позволит сократить расходы бюджета Пенсионного фонда РФ на сумму около 1 млрд р. ежегодно.

С другой стороны, необходимо перевести исполнение бюджета Пенсионного фонда РФ в органы Федерального казначейства. Данная задача на федеральном уровне ставится уже на протяжении 10 лет, однако ежегодно ее реализация откладывается. Органы Федерального казначейства имеют в своем распоряжении определенный набор инструментов

управления ликвидностью бюджетного счета, по которым наработан практический опыт применения. Некоторые из инструментов могут применяться и для Пенсионного фонда РФ, что, в целом, может положительно повлиять на качество исполнения бюджета фонда, а также его сбалансированность.

Еще одним направлением повышения эффективности управления средствами Пенсионного фонда РФ, по нашему мнению, может являться внедрение инструментов бюджетной реформы в деятельность фонда, которые фактически не используются в практике. Внедрение таких инструментов, как мониторинг качества финансового менеджмента, программно-целевое бюджетирование, оценка результативности бюджетных расходов, а также регламентация деятельности позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, в том числе, по разделу «Общегосударственные вопросы».

Таким образом, сокращение встречных бюджетных потоков, переход на исполнение бюджета Пенсионного фонда РФ в органы Федерального казначейства, внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в деятельность фонда позволят повысить качество управления бюджетными средствами и в некоторой степени будут способствовать решению проблемы сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ в условиях реализации бюджетной реформы.

Список использованной литературы

1. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.ru>.
2. Отчет о работе Пенсионного фонда РФ за 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfrf.ru>.
3. Федеральное казначейство РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.roskazna.ru>.

Referenses

1. Ministerstvo finansov RF [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.minfin.ru>.
2. Otchet o rabote Pensionnogo fonda RF za 2011 g. [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.pfrf.ru>.
3. Federal'noe kaznacheistvo RF [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.roskazna.ru>.